

کامیابی معتقد در مدیریت بحران مالی خلافت عباسی

دکتر علی ناظمیان فرد دانشیار گروه تاریخ دانشگاه فردوسی مشهد

یاسمین حاتم‌الابراهیمی دانشجوی کارشناسی ارشد تاریخ تشیع

چکیده

معتقد، یکی از مقدرترین خلفای نیمه‌ی دوم خلافت عباسی بود که در ابتدای زمامداری خود با بحران مالی ناشی از تهی شدن خزانه، کسری بودجه و ناتوانی دولت در پرداخت حقوق کارکنان مواجه شد. گرچه او این نابسامانی‌ها را از پیشینیان خود به ارت برده بود؛ اما هرگز اجازه نداد که این دشواری‌ها ادامه یابد و ارکان خلافت را متزلزل سازد. پرسشی که این مقاله می‌کوشد تا به روش توصیفی - تحلیلی برای آن پاسخی جستجو کند، این است که معتقد با اتخاذ کدام شیوه و راهبرد توانست بحران مالی روزگار خود را مدیریت کند و موانع موجود را از میان بردارد؟ یافته‌های این پژوهش، ناظر به این معناست که او برای حل این معضل، در سه عرصه سیاسی، مالی و اداری وارد عمل شد و با استخدام کارگزاران باکفایت، روش‌ها و راهبردهای مناسبی را در هر سه عرصه برای رسیدن به هدف در پیش گرفت و با کامیابی، بحران موجود را مدیریت کرد و اوضاع را به سمت روالمندی به پیش برد.

واژه‌های کلیدی: خلافت عباسی، معتقد، ابن فرات، بحران مالی، مالیات ارضی.

تاریخ پذیرش: ۹۴/۱/۲۵

تاریخ دریافت: ۹۳/۵/۵

E-mail:nazemian@um.ac.ir

مقدمه

نیمة دوم خلافت عباسی که با نفوذ ترکان و سلطه تدریجی آنها بر ارکان قدرت آغاز شد، اقتدار پیشین خلفا و نظم مدنی و اجتماعی دارالخلافه را از میان برداشت و زمینه را برای بروز ناملایمات سیاسی و تنگناهای مالی و اقتصادی همواره کرد. معتقد در شرایطی بر اریکه خلافت تکیه زد که خزانه دولت عباسی به علت شرایط دشواری که در عهد خلیفه پیشین معتمد علی الله دامنگیر عباسیان گردید، از انوخته‌ها تهی شده بود. در این دوره، علاوه بر شورش‌های خوارج، قیام زنگیان نیز قریب به پانزده سال از توان مالی و نظامی عباسیان فرو کاست و انتزاع مصر و شام توسط طولونیان و بخش‌هایی از ایران توسط صفاریان، عمالاً این مناطق را از حوزه اقتدار خلیفه عباسی خارج کرد. جدایی این مناطق، دستگاه خلافت را از عواید حاصله، بویژه مالیات‌های ارضی که منبع عمده درآمد دولت در این روزگار محصول می‌شد، محروم کرد. افزون بر این موارد، رفتارهای غیر مسئولانه وزیر عباسیان- اسماعیل بن ببل - در بذل و بخشش‌هایی که به اطرافیان خود داشت، در تضعیف بنیه مالی دولت عباسیان بی‌تأثیر نبود.

معتقد، اینکه وارث نابسامانی‌هایی بود که از دوره اسلاف او بر جای مانده بود. بی‌تردید، تداوم این وضعیت نامطلوب می‌توانست بنیان‌های اقتدار دستگاه خلافت را متزلزل کند و جامعه را دستخوش آشوب و ناآرامی سازد. خلیفه بدون فوت وقت، راهبردهای نوینی را برای جلوگیری از کمبودهای مالی و نیز راهکارهایی را برای افزایش بودجه و موجودی خزانه خلافت اتخاذ کرد؛ به طوری که سیاست‌های او در پایان دوره زمامداری، نه تنها به رفع کسری بودجه که به ذخیره میلیون‌ها دینار و درهم در خزانه دولت عباسی انجامید. در واقع، اقدامات اصلاحی او موجب تجدید حیات دولت عباسی گردید و آن را از زوال و فروپاشی نجات داد. کامیابی‌های خلیفه در بهبود اوضاع مالی دستگاه خلافت، ریشه در تمهیدات سیاسی، اقتصادی و اداری وی و هماهنگ ساختن وزیر، مسئول بیت المال و امیر سپاه با یکدیگر داشت که به بررسی آنها خواهیم پرداخت.

تمهیدات سیاسی

تردیدی نیست که خلیفه از حیث جایگاه عالیه‌ای که در اشراف به امور خلافت داشت، می‌توانست عمدترين نقش را در بهبود اوضاع مالی دولت ایفا کند. معتقد از محدود خلفای نیمة دوم خلافت عباسی بود که خصایص و ممیزات بر جسته‌ای نظری ذکارت سیاسی، شخصیت مقنن و تجربه‌های فراوان نظامی را در خود جمع کرده بود (kennedy, 1993:7/760) و از این حیث، در مواجهه با مشکلات فرا روی، نسبت به خلفای قبل و بعد از خود، از موقعیت متفاوتی برخوردار بود.

معتقد، اقتدار خود را در عرصه‌های مختلف مدیریت دولتی به خوبی نشان داد. تسلط بلا منازعی که در طول دوران زمامداری اش بر سپاه عباسیان داشت، مانع از هر گونه شورش و ناآرامی نظامیان شد. این امر، به خودی خود، دستاورد بزرگی را برای خلافت عباسی به همراه آورد. چه، پیش از این، سپاهیان در بسیار از بی‌ثباتی‌های سیاسی و نامالایمات اقتصادی برای خلفای پیشین درد سرها آفریدند و حتی در موقع لازم، خلیفه را از میان بر می‌داشتند؛ از باب نمونه، پیش از روی کار آمدن معتقد، خلفایی نظری متوكل، مستعين، معتر و مهتدی در چنین چنین مشکلاتی گرفتار شدند و حتی بعد از او هم مقنن و قاهر نتوانستند از این مخصوصه‌ها رهایی یابند (مسعودی، ۱۹۸۲: ۱۴۴/۴ و ۱۶۶ و ۱۸۲؛ ابن جوزی، ۱۹۹۵: ۱۱۹/۸ و ۱۲۵). معتقد با اقتدار لازم، سپاه را در کنترل و اطاعت خود در آورد و از آن به مثابه ابزاری برای اهداف و مقاصد خلافت بهره گرفت که از آن میان می‌توان به احیای حاکمیت او بر مناطقی نظیر: ری، آمد، ماردین و موصل اشاره کرد (طبری، بی‌تا: ۳۶/۱۰ و ۷۰؛ ابن اثیر: ۱۹۶۵: ۷/۴۶۶؛ حموی، ۱۹۸۶: ۱/۵۶). کشاندن این مناطق به عرصه قلمرو خلافت، بر درآمدهای دولت عباسی از طریق مالیات‌های مأخذده افزود. هر چند درگیری‌های سپاه خلافت و تجزیه‌طلبان این مناطق، خرابی‌های فراوان را به بار آورد (طبری، همان: ۳۸/۱۰؛ Bowen, 1928:44)؛ اما درایت معتقد مانع از آن شد که سپاه او با طولانیان در مصر و شام و صفاریان در ایران درگیر شود و خود را به یک جنگ فرسایشی گرفتار سازد. چه، ورود به این عرصه، علاوه بر اینکه ضمانتی برای پیروزی او به همراه نداشت، وجود حاکمان تجزیه‌طلب این مناطق هم تهدیدی علیه حکومت مرکزی به شمار نمی‌آمدند و به یک اعتبار، خلافت عباسی را مورد تأیید قرار داده بودند (Kennedy, 1986: 183). علاوه بر این، هر گونه درگیری با این دولتها، هزینه‌های فراوانی را بر دستگاه خلافت تحمیل می‌کرد که نه تنها خارج از توان دولت عباسی بود؛ بلکه مانع از آن می‌شد که دستگاه خلافت بتواند بر مشکلات مالی فائق آید (صابی، ۱۹۵۸: ۲۶-۱۵). این درایت را معتقد پیش از این در سرکوب شورش زنگیان کسب کرده بود.

او به عنوان یکی از سرداران سپاه عباسی در فرو نشاندن این خیزش نقش اساسی ایفا نمود (طبری، بی تا: ۵۷۰/۹-۵۵۷). راهبردی که او در برخورد با این موانع در پیش گرفت، ترکیبی از قاطعیت و انعطاف بود (kennedy, 1986:183) که نمونه بارز آن را می‌توان در سرکوب شورش موصل جستجو کرد. مناطق موصل و جزیره از همان ابتدای روی کار آمدن معتقد، از وضعیت ناآرامی برخوردار بودند. دوری این مناطق از بغداد و سلطهٔ ترکان بر دارالخلافه و ضعف دولت مرکزی عباسیان، فرستی فراهم کرد تا خوارج این منطقه به همراهی بنویسیان دست به شورش بزنند. معتقد، در سال ۲۸۱ هجری، شخصاً به موصل لشکر کشید و شورش هارون شاری خارجی را فرو نشاند و دستور داد تا هواداران او را در سراسر عراق و یمن مورد تعقیب قرار دهند (سیوطی، ۱۹۸۶م: ۳۱۹؛ شاکر، ۲۰۰۷م: ۲۸۳). به هنگام بازگشت از موصل و عبور از سکونتگاه بنویسیان بود که بزرگان این قبیله از خلیفه خواستند تا از جرم آنها در همراهی با خوارج درگذرد. معتقد، پانصد نفر از آنها را به گروگان گرفت و با خود به بغداد برد و ماقبی را مورد عفو قرار داد (طبری، بی تا: ۳۲/۱۰).

در حقیقت، اقتدار خلیفه موجب شد تا نیروهای گریز از مرکز، روابط جدیدی را با دارالخلافه بغداد در پیش گیرند و از در اطاعت وارد شوند. طولونی‌ها در عوض به رسمیت شناخته شدن حق فرمانروایی‌شان بر مناطقی که به تصرف در آورده بودند، حاضر شدند که سالانه، مبلغ کلانی از مالیات‌های مأخوذه- حدود ۴۵۰۰۰۰ دینار به خزانهٔ خلافت عباسی در بغداد ارسال نمایند و ایالت‌های قنسرین و عواصم نیز به زیر فرمان خلیفه بازگشتند (همان: ۷۰/۱۰). بدین سان، برای رسیدن به اهداف مشابه با طولونیان بود که صفاریان چهار میلیون درهم را به دربار خلیفه بغداد پیشکش کردند (مسعودی، ۱۹۸۲: ۴۳۷/۴؛ طبری، بی تا: ۳۰/۱۰).

پس از آن صفاریان که توسط سامانیان منقرض شدند، تمامی سرزمین ایران تحت سلطهٔ عباسیان در آمد و معتقد، مأموران مالیاتی خود را به مناطق مختلف ایران زمین فرستاد تا به وصول مالیات‌ها پردازند (این جزوی، ۱۹۹۵: ۷/۳۲۱ و ۳۲۹؛ طبری، بی تا: ۱۰/۷۷). تصاحب این مناطق و جمع آوری مالیات‌های آن‌ها به سهتم خود در بهبود وضعیت خزانهٔ مرکزی دولت عباسی ایفای نقش کرد.

علاوه بر این، اقتدار خلیفه و سلطهٔ تام و تمام او بر سپاه خلافت، زمینه را برای ایجاد ثبات سیاسی هموار کرد. این امر، به نوبهٔ خود، نتایج مالی و اقتصادی فراوانی را به همراه آورد. اقتدار روز افزون معتقد موجب شد که دولت عباسی در زمان حاکمیت او چیزی از محدودهٔ قلمرو خود را از دست ندهد. و به تبع، از درآمدهای مالیاتی آن کاسته نشود و شرایط اقتصادی به گونه‌ای بهبود یابد که قیمت‌ها سیر نزولی پیدا کند (فوزی، ۱۹۹۸: ۴۹). کاهش قیمت‌ها، مردم و دولت را متنفع نمود. بهره‌ای که از این امر

نصیب دولت شد، این بود که کاهش قیمت‌ها، موجب کاهش تقاضای سپاهیان برای افزایش حقوق گردید. این امر به نوبه خود، مانع از آن شد که دولت در پیشبرد طرح‌های خود با کسری بودجه مواجه شود. مردم نیز از این جهت بهره‌مند شدند که در عصر ثبات و امنیت، بازارگانان با اطمینان خاطر به تجارت روی آوردند و بازارها رونق گرفت و کسبه شروع به فعالیت کردند و دولت نیز از مالیات‌هایی که بازاریان و تاجر پیشگان می‌پرداختند، بهره‌مند گردید (یعقوبی، ۱۹۶۰م، ج ۲: ۳۹۹).

اقدامات مالی و اقتصادی

در عهد حاکمیت معتقد، دولت عباسی برای افزودن درآمدهای خود، دست به اقدامات متعدد مالی و اقتصادی زد. نخستین اقدامی که در این راستا به عمل آورde، اصلاح مالیات ارضی بود که عمده‌ترین منبع تأمین خزانه به شمار می‌آمد. مسأله جبایت خراج از همان ابتدای فتوح اسلامی در عراق، تا روزگار معتقد، برای کشاورزان مناطق شمالی و شمال شرقی عراق (جزیره و موصل) دردرس آفرین شده بود. جبایت خراج این مناطق، همزمان با شروع نوروز ایرانی بود که با برداشت محصول فاصله داشت. کشاورزان مجبور بودند پیش از برداشت محصول، مالیات‌های خود را پردازنند. این وضعیت، نه تنها آنان را وادرار به استقرارض می‌کرد؛ بلکه در شرایط دشوارتر، راهی جز ترک زمین‌های کشاورزی در پیش پای آنها نمی‌نهاشد. متوكل، نخستین خلیفه‌ای بود که بر آن شد زمان جبایت خراج این مناطق را تغییر دهد. او از ابراهیم بن عباس صولی، متصدی دیوان خراج خود خواست تا متن نامه تأخیر زمان جبایت خراج را آماده سازد؛ اما خلیفه پیش از تنفیذ این دستور العمل، به دست ترکان به قتل رسید (بن العماد حنبی، ۱۹۷۸: ۱۹۲/۲؛ عبد الباقی، ۱۹۹۱: ۱۰۷). زمانی که معتقد به قصد سرکوب شورش خوارج به موصل رفته بود، کشاورزان این منطقه به نزد او شکایت برداشتند و از او خواستند تا با تأخیر زمان جبایت خراج، مانع از تضییع حقوق دیمی کاران این منطقه شود که موصل را به یکی از مراکز عمدۀ تولید گندم و جو بدل کرده‌اند (طبری، بی‌تا: ۱۰/۳۹؛ عبد الباقی، ۱۹۹۱: ۱۰۷). خلیفه نیز با صدور دستور العملی که به «نیروز معتقد» شهرت یافت، زمان جبایت خراج را از اول آذر (فروردین) به یازدهم هزیران (اوایل خداد) تغییر داد و مصر و شام را مطابق با تقویم قبطی و رومی مستثنا نمود (طبری، بی‌تا: ۱۰/۳۹؛ الدوری، ۱۹۹۵: ۵۹). خلیفه با این دستورالعمل توانست مشکل کسانی که با نرسیدن فصل برداشت محصول، ناچار بودنده، مالیات‌های خود را پیش‌پیش بپردازنند، حل کرد. در واقع، جبایت خراج تا پیش از روزگار معتقد، هم برای کشاورزان و هم برای مأموران مالیاتی مشکل آفرین شده بود.

(مقریزی، بی‌تا: ۲۷۳؛ عسکری: ۱۵۴؛ متز، ۱۳۷۷: ۲۱۸؛ ۱۹۸۷: ۱۹۷)؛ اما درایت خلیفه در تغییر زمان جایت آن، منافع هر دو سو را تأمین کرد. از یک سو کشاورزان فرصت یافتند تا بعد از برداشت محصول، مالیات‌های خود را پردازند و از سوی دیگر، مأموران مالیاتی نیز بدون هیچ مقاومتی از جانب کشاورزان، توانستند در موعد مقرر، به جایت خراج روی آورند و آن را به تأخیر نیندازند.

دومین اقدام معتقد، اعطای وام به کشاورزان بود تا با خرید بذر و لوازم کشاورزی بتوانند در بهبود کشت و رز و افزایش عایدات خود از زمین توفیقات بیشتری حاصل کنند (تنوخي، ۱۹۳۰: ۶۶/۸؛ فوزی، ۱۹۹۸: ۴۹) این اقدام، نه تنها به افزایش استحصال از زمین و به تبع، فزونی درآمد کشاورزان انجامید که به طرز غیر مستقیم، بر منابع دولت عباسی هم افروز. چه، دولت توانست با افزایش محصولات کشاورزی، مالیات بیشتری را از کشاورزان وصول کند و بر میزان درآمدهای خزانه بیفزاید.

نشانه‌های دیگری از عدم معتقد برای حفظ در آمدهای دولت عباسی از زمین‌های کشاورزی را می‌توان در سیاستی یافت که او پس از سرکوب شورش قرمطیان در جنوب عراق اتخاذ کرد. از باب نمونه، زمانی که سپاه خلافت توانست شورش قرمطیان عراق را سرکوب نماید و شماری از آنها را به قتل برساند، خلیفه فرمان به منع تعقیب فراریان داد؛ زیرا بیشتر کارگران اراضی مناطق جنوبی عراق را قرمطیان تشکیل می‌دادند (طبری، بی‌تا: ۸۲/۱۰) و خلیفه نمی‌خواست که زمین‌های این مناطق، متوجه شود و دولت عباسی از عواید آن محروم گردد. او حتی مایل نبود که این زمین‌ها به اشخاص دیگری اجاره داده شود؛ زیرا نمی‌خواست در وقفه‌ای که در نقل و انتقال این اراضی صورت می‌گرفت، از میزان عواید ثابتی که نصیب خزانه می‌شد، کاسته شود (صابی، ۱۹۵۸: ۲۸۰).

افزون بر این، دولت عباسی زمین‌های موسوم به «اراضی سلطانی» را در اختیار داشت که در آمد سرشاری را برای خزانه تولید می‌کرد؛ از باب نمونه، در آمد زمین‌های سلطانی در عهد معتقد و فرزندش مکتفی به علاوه در آمدهای سعاد، زمین‌های اهواز و اراضی شرق و غرب بغداد، چیزی حدود ۴۶۸۳.۰۰۰۰ دینار بود (مسکویه، ۱۹۱۴: ۲۴۰/۱؛ دجیلی، ۱۹۷۶: ۱۹۷). علاوه بر این، درآمدهای حاصله از اراضی کشاورزی موسوم به اقطاع و ایجار هم چشمگیر و قابل توجه بود (صابی، ۱۹۵۸: ۲۰۹).

معتقد با درک اهمیت درآمد زمین‌های کشاورزی بود که توجه ویژه خود را به شیوه‌ها و ادوات آبیاری معطوف داشت تا با تأمین آب کافی برای کشاورزان، خاطر آنها را از این حیث برای افزایش محصول آسوده سازد و از این طریق بر درآمدهای دولت بیفزاید. بهبود و توسعه نظام آبیاری، منافع هر دو سو را تأمین می‌کرد؛ از این‌رو، معتقد دستور داد تا با لایروبی دهانه رودکارون، جریان آزاد آب را به سوی زمین‌های کشاورزی تسهیل کند (طبری، بی‌تا: ۱۰: ۴۶ ابن جوزی، ۱۹۹۵: ۷/۴۹۰). همچنین با

پرداخت ۱۳۰۰ دینار به بستن یکی از منافذ و خروجی‌های آب فرمان داد (صابی، ۱۹۵۸: ۱۸۴؛ دجیلی، ۱۹۷۶: ۱۲۳) تا از اتفاف آب مورد نیاز کشاورزان جلوگیری شود.

گذشته از این، دولت عباسی کوشید تا برای اختلاف میان کشاورزان مناطق همچوار، در بهره‌برداری از آب مورد نیاز، چاره‌جویی کند؛ از باب نمونه، زمانی که مردم بادریا و ساکنان نواحی ساریه بر سر چگونگی استفاده از آب به اختلاف افتادند، معتقد هیأتی را مرکب از وزیر خود- قاسم بن عبیدالله- بدر-امیرالامراء- و ابن فرات- مشاور مالی خلیفه- را به محل اختلاف اعزام نمود تا از نزدیک با سران هر دو سو وارد گفتگو شوند و مسأله را به نحو شایسته‌ای حل کنند (صابی، ۱۹۵۸: ۲۷۸؛ دوری، ۱۹۹۵: ۶۱).

در حقیقت، این گونه اقدامات که رونق کشت و زرع را به همراه آورد، میزان عواید و درآمدهای دولت عباسی را در بخش کشاورزی به طرز بی‌سابقه‌ای افزایش داد. بارزترین نمونه آن، مالیات ارضی منطقه سواد بود که تا میزان بیست و هشت میلیون درهم ارتقا یافت که این مبلغ از روزگار خلافت عمرین خطاب به این سو، بی سابقه بود (صابی، ۱۹۵۸: ۲۰۹؛ مقدسی، ۱۹۸۷: ۱۱۸). به موازات آن، شیوه دیگری که معتقد برای جلوگیری از کاستن خزانه دولتی به کار گرفت، اجرای سیاست صرفه‌جویی اقتصادی برای کم کردن مخارج و هزینه‌ها بود (ابن‌جوزی، ۱۹۹۵: ۷/۲۶۰؛ اینرو، طی دستور العملی خواست تا از ریخت و پاش‌های خادمان و ملازمان درباری جلوگیری شود و هزینه‌های اضافی بر دولت تحمیل نگردد (مسعودی، ۱۹۸۲: ۴/۲۳۲). در همین راستا بود که او روزهای کاری اداری را از شش روز به پنج روز در هفته تقلیل داد و از این راه، مانع از هدر رفتن مبلغ ۴۷۷۰ دینار در سال شد (صابی، ۱۹۵۸: ۲۷؛ Ahsan, 1979: 285). حتی بخشی از حقوق مأموران دولتی را در ازای دریافت آذوقه اسب‌هایشان کم کرد و از این طریق، مبلغ قابل توجهی را به خزانه بر گرداند (صابی، ۱۹۵۸: ۱۶، ۱۹: ۱۹۹۵). او از زمیندارانی که از خدمات آبرسانی دولت از روخدانه کارون بهره‌مند می‌شدند، خواست تا هزینه‌های را به خزانه مرکزی پرداخت نمایند که این مبلغ، در سال به چهار هزار دینار می‌رسید (طبری، بی‌تا، ۱۰/۴۶).

مصادره اموال، یکی دیگر از منابع درآمد دولت عباسی بود که از حیث سیاسی به مثابه ابزاری برای مجازات عناصری که خواهان تضعیف اقتدار دستگاه خلافت بودند، به کار گرفته می‌شد. گرچه میزان اجرای آن در دوره معتقد به مراتب کمتر از عهد مقتدر بالله بود، با این حال، همچنان بخشی از عواید خزانه حکومت به شمار می‌آید؛ از باب نمونه، اسماعیل بن بلبل که پیش از این، منصب وزارت را در عهد معتمد علی الله بر عهده داشت، به همراه شماری از حامیان و نزدیکانش که به حیف و میل خزانه دولتی پرداخته بودند، به مصادره اموال محکوم شدند (مسعودی، ۱۹۸۲: ۴/۲۲۹؛ صابی، ۱۹۵۸: ۱۲). احمد

بن طیب نیز که متهم به ایجاد اختلاف میان معتقد و شماری از معاريف این دوره شده بود، پنجاه هزار دینار از اموالش به نفع دولت مصادره شد (صولی، ۱۹۷۹: ۴۲۴؛ مسعودی، ۱۹۸۲: ۲۵۹/۴).

تنظیمات اداری

بخشی از اقدامات معتقد در تقویت خزانه دولت، ناظر به تنظیم امور اداری مالی بود. در ابتدای زمامداری او، دولت عباسی هزینه‌ها و مخارج زیادی را بر دوش خود حمل می‌کرد؛ از اینرو، معتقد از وزیر خود ابولقاسم عبیدالله بن سلیمان خواست تا برای تنظیم در آمدها و هزینه‌ها چاره اندیشی کند (صابی، ۱۹۵۸: ۲۴۱). این امر، دولت را قادر ساخت تا با شناخت نیازهای اساسی و ضروری، از حیف و میل اموال و درآمدها جلوگیری کند و نوعی توازن میان دخل و خرج پذید آورد. در واقع، خلیفه از وزیر خود خواست تا به تنظیم بودجه بپردازد و اجازه ندهد که هزینه‌ها بر درآمدها پیشی بگیرد و کسری بودجه را به همراه آورد (الجاسر، ۱۹۷۲: ۲۲۴). نمونه دیگری از سیاست‌های اداری او این بود که از مقاطعه کاران مالیاتی تعهد گرفت تا بدون توجه به میزان مالیات‌های جمع‌آوری شده، سالانه مبلغ معینی را به عنوان مالیات یک منطقه (مقاطعه) به دولت پرداخت نماید (دجیلی، ۱۹۷۶: ۸۸). این مقاطعه که به طرق متعدد به انجام می‌رسید، نقش عمده‌ای را در طول خلافت معتقد ایفا کرد. در ابتدای خلافت او، خزانه دولت عباسی تهی شده بود، به طوری که دولت قادر به پرداخت حقوق کارمندان خود نبود؛ از اینرو، دولت سرآسمیمه در جستجوی راهی بود تا بتواند اوضاع نابسامان مالی را سامان بخشد و در قدم اول، با پرداخت حقوق سربازان، مانع از ایجاد روحیه تمرد و نافرمانی در آنها شود (همان: ۲۱۹). در چنین شرایطی بود که معتقد، مقاطعه را به اجرا در آورد. او جمع‌آوری مالیات‌های چند منطقه را به یکی از تاجران معروف، به نام احمد بن محمد طائی، واگذار کرد و از او خواست تا پیشاپیش، مبلغ معینی را به دولت پرداخت نماید (صابی، ۱۹۵۸: ۱۴؛ متز، ۱۳۷۷: ۱۵۵). این گونه اقدامات، دولت را قادر کرد تا از مسئولیت‌هایش در قبال اراضی دولتی بکاهد و با مقاطه دادن آنها به مأموران مالیاتی، کسری بودجه را مرتفع سازد.

در واقع، تدبیر اصلی برای خروج از بحران مالی، ابتدا توسط یکی از مشاوران عمدۀ خلیفه، به نام ابوالعباس احمد بن محمد بن فرات، اندیشیده می‌شد که مسئولیت تام و تمام امور مالی دولت عباسی را بر عهده داشت، سپس به سمع و نظر خلیفه می‌رسید تا در صورت تأیید، به اجرا در آید. ابن فرات، در امور مالی و محاسباتی، از کفایت و درایت شایسته‌ای برخوردار بود و نسبت به زمینه‌های زراعی دولتی و

میزان مالیات‌های حاصله از آنها، شناخت کافی داشت (صابی، ۱۹۵۸: ۱۲، ۱۹۱ و ۲۰۸). تردیدی نیست که معتقد با عنایت به ویژگی‌ها و توانایی‌های او بود که در همان ابتدای خلافت، از ابن فرات خواست تا مسئولیت امور مالی دولت عباسی را بر عهده گیرد (Sourdel, 1986: 367). او نه تنها مورد اعتماد خلیفه که مورد ثوق بدر- امیر الامرا عباسیان و عبیدالله بن سلیمان وزیر دستگاه خلافت نیز بود (صابی، ۱۹۵۸: ۱۳، ۲۰ و ۲۰۷) و از آنجا که دیدگاه مالی او مورد تأیید مقامات عالی نظام بود، اختیارات وسیعی در این حوزه به او عطا شد تا به رتق و فتق مهام امور مالی خلافت پیردازد و خزانه دولت را از وضعیت تهی‌ناکی نجات دهد (همان: ۲۰۰ و ۲۰۲). این فرات بر این باور بود که ثبات سیاسی دولت عباسی در گرو توانایی اقتصادی و اقتدار مالی است و هر گونه ناکامی دولت در تأمین حقوق نظامیان، آنها را به عناصری خودسر و متمرد بدل خواهد کرد که فرمانبرداری از مافوق را فرو خواهند نهاد و بر بی‌ثباتی اوضاع خواهند افزود. دولت هم بدون پشتونه مالی، کنترل سیاسی امور را از دست خواهد داد و نامنی‌ها و ناهنجاری‌های اجتماعی افزایش خواهند یافت (همان: ۲۰۰). او چون احساس می‌کرد که مسئولیت اصلی امور مالی خلافت بر دوش او نهاده شده است، کمر همت بست تا بر درآمدهای دولت بیفزاید و مشکلات مالی را مرتفع سازد (الجاسر، همان: ۲۲۰)

ابن فرات مهارت و توانایی خود را از همان روزهای آغازین خلافت معتقد به نمایش گذاشت. او در همان ابتدا کوشید تا مالیات‌های مناطق چندگانه‌ای را در عراق به صورت مقاطعه به احمد طائی واگذار کند تا این طریق، بخشی از تنگناهای مالی دولت را از میان بردارد. به یک اعتبار، کامیابی‌های او مسیویق به چهار عامل بود: نخست این که، در مدیریت امور مالی از افراد واجد صلاحیت بهره گرفت که شاخص‌ترین آنها ابوالحسن علی بن محمدبن فرات، محمد بن داود بن جراح و علی بن عیسی بن داود بن جراح بودند (صابی؛ ۱۹۵۸: ۲۸۶؛ الجاسر، ۱۹۷۲: ۷۵۰؛ ۲۲۱؛ Sourdel, 1986: 1۹۷۲). دو دیگر این که با تأسیس «دیوان الدار» و واگذاری اداره آن به برادرش- ابوالحسن علی بن محمد فرات- نظام مالی دستگاه خلافت را توسعه داد (صابی، ۱۹۵۸: ۱۴۸). این دیوان، بعدها به دو بخش شرقی و غربی تقسیم شد که مسئولیت بخش شرقی آن به محمد بن داود بن جراح و مسئولیت بخش غربی آن به علی بن عیسی بن داود و جراح سپرده شد (الجاسر، ۱۹۷۲: ۲۲۱) و سه دیگر این که بر کار مأموران مالی و مالیاتی نظارت مستقیم داشت و همه امور را به دقت زیر نظر گرفت تا فرصت سوء استفاده برای کارگزاران حاصل نشود (صابی، ۱۹۵۸: ۲۰۵ و ۲۲۰). این امر موجب شد که او اطلاعات دقیقی از فعالیت‌های مجموعه تحت امر خود به دست آورد تا براساس آن بتواند احکام و دستورالعمل‌های لازم را صادر کند. همچنین، برخورداری از این گونه اطلاعات شفاف، می‌توانست راه را بر سوء استفاده‌ها و زد و

بندهای پنهان بیند و میزان خطاها را کاهش دهد. مواردی از حقه بازی و فریب کاری در پرتو دقت‌ورزی‌های او آشکار شد؛ از باب نمونه، ابن فرات در حسابرسی‌ها متوجه شد که خاندان نرسی که مسئولین جایت خراج مناطق شرق فرات را بر عهده داشتند، با فربیکاری بخشی از مالیات‌های مأموره را به خزانه پرداخت نکرده‌اند. او آنها را مجبور کرد تا مبلغ مذکور را که حدود سیصد هزار درهم بود به خزانه دولت برگردانند (همان: ۱۹۱). در مردمی دیگر، وقتی که خبر یافت یکی از زمینداران بزرگ با پرداخت رشو، مأمور مالیاتی را مقاعد کرده تا از میزان مالیات‌های او بکاهد، شخصاً وارد عمل شد و مأمور خاطی را مجازات کرد (همان: ۲۱۷)؛ بنابراین، نظارت مستقیم او بر امور مالی و مالیاتی، دولت را از زیان‌ها و سوء استفاده‌های مالی نجات داد و مانع از حقه بازی‌های کارگزاران مالیاتی شد و چهارم آن که کوشید تا دخالت افراد متنفذی که هزینه‌های گزافی را بر دولت تحمل می‌کردند، کاهش دهد؛ از باب نمونه، زمانی که معتقد به درخواست تنی چند از افراد متنفذ، موافقت کرد تا در قطعه زمین مقابل کاخ او میدانی ساخته شود، ابن فرات دستور خلیفه را که به توسط وزیر به او ابلاغ شده بود، اجرا نکرد و شخصاً پیرامون این موضوع با خلیفه وارد مذاکره شد. او خلیفه را قانع کرد که این زمین اگر به اجاره داده شود، سالانه حدود دویست هزار درهم برای دولت عباسی ایجاد درآمد خواهد کرد. سرانجام خلیفه تسلیم رأی او شد و از تصمیم خود بازگشت (همان: ۲۸۰). در اقدامی دیگر، زمانی که بدر - امیرالامرای سپاه عباسی - دستور داد تا زمینه‌های کشاورزی را میان فرماندهان تحت امر او تقسیم کنند، ابن فرات به دیدار وی شتافت و پیامدهای سوء این تصمیم را که متوجه خزانه دولت بود با او در میان نهاد و امیر الامرای را قانع کرد تا فرمان مذکور را لغو کند (همان: ۲۰۰). تردیدی نیست که چانهزنی‌های او با مقامات عالیه عباسی برای کاستنی از مخارج غیر ضروری و بهبود وضعیت خزانه دولت، می‌توانست دستگاه خلافت را در عبور از بحران‌های مالی و اقتصادی یاری کند.

نتیجه

در ابتدای زمامداری معتقد، خزانه دولت عباسی تهی شده و نظام مالی با مشکل کمبود بودجه مواجه شده بود. از آنجا که اقتصاد پیوند تنگاتنگی با سیاست و معشیت داشت، تأخیر در حل این معضل می‌توانست جامعه تحت امر عباسیان را به بحران‌های سیاسی و اجتماعی گرفتار کند و به تبع، پایه‌های اقتدار خلافت را متزلزل سازد. معتقد کوشید تا با درایت و تدبیر، نظام عباسی را از این مرحله دشوار عبور دهد و تنگناهای مالی موجود را از میان بردارد. توفیق او در این کار جز از راه اتخاذ

شیوه‌های متناسب با هدف و بکارگیری عناصر کارآمد میسر و ممکن نبود. خلیفه برای حل مشکل بودجه دولت، بر مردم ایجاد فشار نکرد. نه مالیات جدیدی را وضع کرد و نه بر میزان مالیات‌های موجود افزود؛ بلکه همواره نگران بود که مباداً عبور از این مرحله دشوار، موجب شود که امنیت و آسایش مردم به مخاطره افتند. اقدامات سیاسی، مالی و اداری او به تدریج بر درآمدهای دولت افزود و کسری بودجه را مرتفع کرد. رمز توفیق او در این کار، ایجاد هماهنگی میان مقامات اجرایی در عملیاتی کردن اهداف مورد نظر بود. تردیدی نیست که همگامی و همرأی وزیر دولت عباسی، مشاور مالی خلیفه و بدر-امیر الامراً سپاه با معتقد، خروج از شرایط نامطلوب مالی را تسهیل کرد و دولت را قادر ساخت تا علاوه بر حل مشکل بودجه، بر اندوخته‌های خود در خزانه بیفزاید و با بهبود بخشیدن به اوضاع اقتصادی، موقعیت سیاسی خلافت را بیش از پیش تحکیم بخشد.

منابع

- ابراهیم حسن، حسن (۱۳۷۳). تاریخ سیاسی اسلام. ترجمه ابوالقاسم پائینه. تهران: انتشارات جاویدان.
- ابن اثیر، عزالدین علی (۱۹۶۵). الكامل فی التاریخ. بیروت: دار صادر.
- ابن جوزی عبدالرحمن (۱۹۹۵). المستظم فی تواریخ الملوك والامم. بیروت: دارالفکر.
- ابن طقطقی، محمد بن علی (۱۳۶۷). تاریخ فخری. ترجمه محمد وحید گلپایگانی. تهران: انتشارات علمی و فرهنگی.
- ابن العماد حنبلی، عبدالحی (۱۹۷۱). شذرات الذهب فی اخبار من ذهب. بیروت: دارالكتب العلمیة.
- ابن کثیر، اسماعیل (۱۹۹۶). البداية والنهاية. بیروت: دارالفکر.
- ابن مسکویه، ابوعلی احمد (۱۹۱۴). تجارب الامم. بغداد: مکتبه المثنی.
- التنوخي، محسن بن علی (۱۹۳۰). نشوارالمحاضر و اخبارالمنذاكره. دمشق: المجمع العلمي العربي.
- الجاسر، حمد (۱۹۷۲). النظم الاسلامیه فی العهد العباسی. قاهره: دارالمعارف.
- حموی، یاقوت (۱۹۸۶). معجم البلدان. بیروت: دار صادر.
- الدجیلی، خوله شاکر (۱۹۷۶). بیت المال، بغداد: وزارة الاوقاف.
- الدوري، عبدالعزيز (۱۹۹۵). تاریخ العراق الاقتصادي فی قرن الرابع الهجري. بیروت: مركز الدراسات الوحيدة العربية.
- الرئيس، محمد (۱۹۷۷). الخراج و النظم المالية. قاهره: دارالانصار.
- سيوطی، جلال الدين (۱۹۸۱). تاریخ الخلفاء. تحقیق محی الدین عبدالحمید، بغداد: مکتبه الشرق الجديد.
- شاکر، محمود (۲۰۰۷). خلفاء العصر العباسی الثانی. بیروت: المکتب الاسلامی.

صابی، هلال بن محسن (۱۹۵۱). *تحفة الامراء فی تاریخ الوزراء*. قاهره: دارالاحیاءالكتب العربية.

الصولی، محمدبن یحیی (۱۹۷۹). *اخبار الراسخ و المتنی من کتاب الاوراق*. بیروت: دارالمیسره.

طبری، محمدبن جریر (بی تا). *تاریخ الرسل و الملوك*. بیروت: دارسویدان.

عبدالباقي، احمد (۱۹۹۱). *الحضارۃالعربیۃ الاسلامیۃ فی قرن الثالث الهجری*. بیروت: مركز الدراسات الوحيدة العربية.

العسکری، حسن بن عبد الله (۱۹۸۷). *الاوائل*. بیروت: دارالكتب الاسلامیة.

فوزی، فاروق عمر (۱۹۹۱). *خلافۃ العباسیۃ فی العصر الفوضی العسكريہ*. عمان: دارالشروع.

متنر، آدام (۱۳۷۷). *تمدن اسلامی در قرن چهارم هجری*. ترجمه علیرضا ذکاوی. تهران: انتشارات امیر کبیر.

المقیرنی، احمدبن علی (بی تا). *المواعظ و الاعتبار به ذکر الخطوط والآثار*. قاهره: مکتبۃ الثقافة الدينیة.

مسعودی، علی بن حسین (۱۹۸۲). *مروج الذهب و معادن الجوهر*. بیروت: دارالمعرفة.

مقنسی، محمد بن احمد (۱۹۸۷). *احسن التقاسیم فی معرفة الاقالیم*. بیروت: دارالاحیاء التراث العربي.

مکی، محمد کاظم (۱۳۸۳). *تمدن اسلامی در عصر عباسیان*. ترجمه دکتر محمد سپهری، تهران: سمت.

یعقوبی، احمدبن ابی یعقوب (۱۹۶۰). *تاریخ یعقوبی*. بیروت: دار صادر.

- Ahsan,M.M. (1979)*Social life Under the Abbasids*,London:Longman.
- Bowen,H. (1928)*The Life and Times of Ali b. Isa*,Cambridge: Cambridge University Press.
- Kennedy,Hugh(1993)" al-Mutamid billah",*Encyclopaedia of Islam*,New Edition,Vol.VII, Leiden:E.J.Brill,PP759-760.
- _____ (1986)*The Prophet and the Age of the Caliphs*,Londdon:Longman.
- Shaban,M.A. (1976)*Islamic History*,Cambridge:Cambridge University Press.
- Sourdel,D. (1986)" Ibn al-Furat", *Encyclopaedia of Islam*, New Edition,Vol.III,Leiden: E.J.Brill,P.767.
- _____ (1986)" Ibn al-Djarrah", *Encyclopaedia of Islam*,New Edition,Vol.III,Leiden:E.J.Brill,P.750.