ارزیابی عوامل امنیتی – دفاعی موثر بر آمایش مناطق مرزی شهرستان پاوه

هادی اعظمی1\*، دریا مازندرانی2 ، سیده الهام قباسفیدی بایگی3، هدیه حسن­نیا4

1- دانشیار جغرافیا سیاسی، دانشگاه فردوسی مشهد نویسنده ی مسئول

2- دانشجوی کارشناسی ارشد جغرافیا سیاسی، دانشگاه فردوسی مشهد

3- دانشجوی کارشناسی ارشد جغرافیا سیاسی، دانشگاه فردوسی مشهد

4- دانشجوی کارشناسی جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشگاه فردوسی مشهد

\* [aazami@um.ac.ir](mailto:aazami@um.ac.ir)

چکيده

طرح مساله: توسعه مناطق مرزی مبتنی بر اصول آمایش سرزمین همواره باعث امنیت کشور و عدم بروز مشکل با کشور همسایه می­شود و یا تا حد زیادی چالش­های مابین دو کشور راکاهش می­دهد. این پژوهش به تبیین مؤلفه­های مؤثر بر آمایش سرزمین با تأکید بر منطقه مرزی پاوه می­پردازد که در این منطقه خاص کدام یک از شاخص‌های دفاعی-امنیتی بر آمایش این منطقه تأثیرگذارتر هستند.

روش­پژوهش: روش تحقیق حاضر توصیفی- تحلیلی است و داده­ها در دو بخش کتابخانه­ای و میدانی (پرسشنامه­ای) جمع آوری گردیده است.

یافته­ها: نتایج آزمون F برای اولویت بندی مولفه­های دفاعی- امنیتی در منطقه مورد مطالعه نشان می­دهد که مهم­ترین اولویت برای برنامه­ریزی­های آمایش مناطق مرزی از بعد امنیتی - دفاعی در شهرستان پاوه عبارت باست از: ثبات و بی­ثباتی امنیتی کشور هم مرز با امتیاز 9.2 در رتبه اول، قرارگیری در یک منطقه ناامن با امتیاز 8.91 در رده دوم، تهدیدات استقلال طلبانه با امتیاز 8.86 در جایگاه سوم، عبور و مرور غیر مجاز ساکنین مرزی با امتیاز 8.47 در رتبه چهارم قرار گرفته­اند.

نتیجه گیری:. و در آخر، مهم­ترین مساله­ای که در مناطق مرزی باید از لحاظ دفاعی- امنیتی مورد نظر قرار بگیرد، بحث سطح امنیت در کشور همسایه است و هر اندازه این ثبات امنیتی بیشتر و بهتر باشد، می­توان برنامه­ریزی­های بلندمدت­تری در مناطق مرزی داشت.

واژگان كليدي: مرز، مناطق مرزی، آمایش سرزمین، عوامل امنیتیی- دفاعی، شهرستان پاوه

1- مقدمه

منطقه مرزی عبارتست از فضای جغرافیایی بلافاصل خطوط مرزی با وسعت­های متفاوت که تحت تاثیر مستقیم مرزها قرار می­گیرند (جانپرور، 1396 : 73). مناطق مرزي به عنوان مناطق شاخص جغرافیایی در مباحث ملی و بین المللی از جایگاه ویژه­اي برخوردارند، زیرا این مناطق همواره دستخوش رخدادهاي سیاسی و نظامی بوده­اند. مناطق مرزي در ایران به دلیل برخورداري از حساسیت­هاي ژئوپلیتیکی نیز همواره در معرض این رخدادها قرار گرفته­اند و اهمیت این مناطق، بر ضرورت آمایش صحه می­گذارد (صابر و همکاران، 1397: 45). در واقع کشورهاي مختلف بنا به حساسيت و دغدغه­هايي که در زمينه بعد دفاعي و نظامي و امنيتي سرزمين خود دارند به بحث­هاي آمايش مناطق مرزي توجه ويژه­اي مي­کنند (عزتي و همکاران،1390: 181). یکی از مهم­ترین ابعاد و ملاحضات آمایش سرزمین بعد دفاعی – امنیتی آن است. زیرا ضرورت­های دفاع نظامی و غیر نظامی مسائلی هستند که در جهان کنونی کلیه­ی ابعاد زندگی را دربر می­گیرند و تها به ایجاد فعالیت و اسکان در مناطق استراتژیک محدود نمی­شوند (زرقانی و اعظمی، 1389: 72). از این­رو ملاحظات دفاعی امنیتی جزو اصول مهم و اساسی در برنامه­ریزی­های آمایش سرزمین می­باشند.

تدوین ملاحظات دفاعی و امنیتی در چارچوب برنامه­های آمایش، مستلزم شناخت انواع تهدیدها و راه­کارهای مقابله با آن، درک درستی از مناطق آسیب­پذیر و مستعد بحران کشور در برابر انواع تهدیدها به منظور حفظ وحدت ملی، یکپارچگی سرزمین و حراست از امنیت کشور و ایجاد بستر امن و مناسب برای توسعه ي پایدار، است (سعیدی و کلاری، 1394: 86). به همین دلیل به علت تعدد تهدیدها (فرامنطقه­ای و منطقه­ای)، تراکم همسایگان، تنوع قومی و زبانی در کشور و ارتباط قومیتی برخی از آنها با کشورهای همجوار، گستردگی فضایی، تفاوت­های شدید محیطی در فضای ملی کشور، لزوم تدوین ملاحظات دفاعی- امنیتی در طرح های آمایش سرزمین، از بنیادی ترین عملکرد نهادهای اجرایی کشور است (پورموسوی، 1386: 21). آمايش سرزمين داراي دو بعد توسعه­اي و دفاعي مي­باشد. نظر به اهميت و جايگاه ويژه بخش دفاع، ضروري است ابتدا بعد دفاعي آمايش سرزمين موردنظر قرار گيرد. در کشورهاي اروپايي مفهوم آمايش سرزمين ابتدا مفهومي دفاعي دارد و سپس مفهوم توسعه­اي پيدا مي­نمايد. بدين معني که قبل از ساخت نيروگاه، بزرگراه، سد و زيرساخت هاي کليدي، موضوع در کميته­هاي نظامي و دفاعي مطرح مي­گردد و پس از اخذ موافقت مسئولين نظامي و اعمال ملاحظات دفاعی و امنیتی نسبت به ساخت آنها اقدام می­گردد (فتحی و همکاران، 1396: 91). به عبارت دیگر، آمایش سرزمین، علم و دانش سازماندهی منطقی و عقلانی جنبه­هاي اقتصادي، اجتماعی، فرهنگی را شامل می شود. در بحث آمایش سرزمین مقوله فضا و تحلیل قانونمندي­هاي حاکم بر شکل­گیري آن، کلیدي ترین نقش را در برنامه­ریزي دارد (کریمی و همکاران،1397: 74). بنابراین آمایش سرزمین طبق ضوابطی با نگرش بازده پایدار و درخور، برحسب توان و استعداد کیفی و کمی سرزمین براي استفاده­هاي مختلف انسان، از فقر انسانی که روي زمین کار می­کند می­کاهد (مخدوم،1390: 1).

به طور کلی، کشورها ممکن است به طور دائم دارای زمینه­های بروز تنش مابین خود و همسایگان و سایر کشورهای غیر همسایه باشند. لذا لازم است در ارائه طرح­های آمایشی از منظر مسائل نظامی و امنیتی نیاز مورد توجه قرار گیرد. یعنی در چیدمان آمایش سرزمین لازم است مخاطرات حاصل از دسیسه­های دشمنان بالفعل و بالقوه به وضوح و روشنی لحاظ شود (نامی،1393: 174). و با توجه به تنوع و پیچیدگی مناطق مرزي، عدم تعادل منطقه­اي میان مناطق مرزي و مناطق مرکزي و حساسیت مناطق مرزي در ایران، وجود طولانی ترین مرزها و تنوع جغرافیایی و قرار گرفتن نیمی از استان­هاي ایران در مناطق مرزي، وجود یک نظام برنامه­ریزي اصولی در این مناطق مهم است (صابر و همکاران، 1397: 46). در این میان شهرستان پاوه در استان کرمانشاه به دلیل هم مرز بودن با اقلیم کردستان عراق و دارا بودن تنوع­های قومی- فرهنگی، جغرافیایی، اقلیمی و اجتماعی از یک سو و شرایط هشت سال جنگ تحمیلی، بحران­های عراق موجب ناامنی مرزهای استان کرمانشاه به ویژه شهرستان پاوه، از سوی دیگر، نیازمند توجه جدی در این زمینه بوده و مساله این تحقیق را شکل می­دهند.

2- مبانی نظری

مرز یعنی آن قلمروهایی که بلافاصله نزدیک به خط جدا کننده بین دو یا چند کشور است. این چشم انداز یک مرز است که به صورت منطقه­ای در یک خط ثابت مشخص می­شود. خط مرزی نقطه شروع تجزیه و تحلیل با اشاره ویژه به قلمرو نزدیک به آن است (بونچوک[[1]](#footnote-2)،2014: 4). در مجموع می­توان گفت، مرزها به صورت ديوارهايي زندگي، هويت، خانه، كشور، حكومت، منافع (ملي) و ... را از ديگران جدا مي كنند و به شما و آن ها اعتبار و هويت مي­دهند. با نگاهی به اطراف خود و مرزهايي كه در اطراف وجود دارد می­توان این موضوع را بهتر درک کرد (حافظ نیا و جان پرور، 1392: 35). در تحلیل هانسنس[[2]](#footnote-3) (1992: 14)، مفهوم منطقه مرزی؛ قلمرو طبیعی است که در آن زندگی اقتصادی و اجتماعی به طور مستقیم و قابل توجهی تحت تأثیر نزدیکی به یک مرز بین المللی قرار می­گیرد. منطقه مرزی می­خواهد شکل جدیدی از همکاری­های مرزی را مبتنی بر روند یکپارچگی زیر منطقه­ای و تقویت غیر متمرکز ایجاد کند. این امر فرصتی برای تأمین زیرساخت­ها و تحریک توسعه در مناطق مرزی مشترک ایجاد می­کند. مناطق مرزی از اهمیت ویژه­ای برخوردار هستند زیرا مناطقی هستند که روابط بین المللی با محلی دیدار می­کند. آن ها که از وضعیت اصلی خود دور شده­اند، از نظر توسعه مورد غفلت واقع شده­اند. مردمی با ملیت­های مختلف همگرا در اطراف آنها هستند. مرزنشینان معمولاً در تدوین سیاست­هایی که بر زندگی روزمره آن ها حاکم باشد، مشارکت داده نمی­شوند (بونچوک ،2014: 6). علیرضا عندلیب در کتاب نظريه پايه و اصول آمايش مناطق مرزي جمهوري اسلامي ايران ویژگی­های مناطق مرزی را به صورت جدول (1) بیان می کند:

جدول1: ویژگی­های مناطق مرزی

|  |
| --- |
| دوري از مرکز: بیانگر فاصله مکانی- جغرافیایی مناطق مرزي از سرزمین اصلی است. |
| انزوا و حاشیه اي بودن: مناطق مرزي، بویژه در کشورهاي در حال توسعه و توسعه نیافته، بیانگر تفاوت هاي عمیق عملکردي- ساختاري هستند. |
| ناپایداري الگوي اسکان و سکونت: به دلیل شرایط جغرافیایی مناطق مرزي، که عموماً مناطق با طبیعت خشن و صعب العبور هستند. |
| نظام و الگوي مراودات و تبادلات: مناطق مرزي، با توجه به موقعیت مراودهاي خود در مرز حایل سیاسی بین دو کشور، از فرصت و ظرفیت لازم براي تقویت کنش هاي اقتصادي ویژه برخوردارند. |
| تفاوت هاي فرهنگی- قومی و نژادي: معمولاً و در بسیاري از کشورهایی که خطوط مرزي گستردهاي دارند و تنوع قومیت ها در آن شدید است، مسأله تفاوت هاي فرهنگی و قومی بین نواحی مرکزي و مرزي حالت شدیدتري به خود می گیرد. |
| تهدیدات خارجی: مناطق مرزي به دلیل اتصال به کشورهاي همجوار، که ممکن است با تعارضات سیاسی نیز همراه باشد. |
| ساختار دوگانه و دوگانگی سیستمی: در نگرش سیستمی به عناصر سرزمین ملی مشاهده می شود که عموماً مناطق مرزي از ساختاري دوگانه برخوردارند که این امر موجب تضعیف و بروز تعارضات توسعه اي در کشور می شود. |

مأخذ: عندلیب، 1380: 137

مهم­ترین پایه­های نظری آمایش مناطق مرزی تاکنون مورد استفاده قرار گرفته، مبتنی بر نظریه­های مکان مرکزی[[3]](#footnote-4) «والتر کریستالر»، نظریه قطب رشد[[4]](#footnote-5) «پیه رو[[5]](#footnote-6)»، نظریه مرکز- پیرامون[[6]](#footnote-7) « جان فریدمن[[7]](#footnote-8)» و نظریه بازگشت مرکز بوده است. گرچه این نظریه­ها به صورت مستقیم به به موضوع مناطق مرزی نپرداختند، اما دیدگاه­های نظری در مورد پدیده عدم تعادل منطقه­ای را مطرح می­ساختندکه بر نظریه­ها و دیدگاه­های نظری مناطق مرزی اثر گذار بوده است (آفتاب و هوشمند، 1397: 164).

بنابراین، آمایش مناطق مرزي یک نوع فن برنامه­ریزي است، اما خود بر پایه­هاي نظري و متدولوژي علمی خاصی متکی است که ضمن تحلیل و تفسیر شرایط و ویژگی­هاي مناطق مرزي، موانع توسعه و یا امنیت را توأمان در نظر گرفته و براي آنها راه­حل­هاي یکپارچه­اي ارائه می­دهد تا اهداف توسعه و امنیت در مناطق مرزي را بر یکدیگر منطبق سازد. بنابراین می­توان آمایش را نوعی برنامه ریزي راهبردي - فضایی و آمایش مناطق مرزي را نوعی برنامه­ریزي راهبردي در فضاهاي مرزي کشورها، دانست (نامی، 1393: 7).

در فرهنگ هاي لغت، آمايش به معني آراسته كردن آورده شده كه در تمامي رویكردها و برداشت­ها مي­تواند در آمايش مصداق داشته باشد. بنابراين، معني آمايش، در زبان انگلیسی معادل Amonegemant Management می­باشد. اما معني لغوي آن در زبان فرانسه «مديريت سرزمين» است (عندليب، مطوف، 1388: 57). آمایش سرزمین به معنای بهره­برداری بهینه از امکانات در راستای بهبود وضعیت مادی و در قلمرو جغرافیای خاص است (پارساپور، 1389: 1). به عبارت دیگر، آمايش سرزمين تنظيم رابطه بين انسان و فضا و فعاليت­هاي انسان در فضا به منظور بهره­برداري منطقي از تمام امكانات براي بهبود وضعيت مادي و معنوي اجتماع براساس ارزش­هاي اعتقادي با توجه به سوابق فرهنگي و ابزار علم و تجربه در طول زمان است (حشمتی­جدید و همکاران،1393: 110).

موضوع آمایش سرزمین در ایران نیز، در اواخر سال 1345 در موسسه مطالعات و تحقیقات اجتماعی دانشگاه تهران در گزارشی با عنوان مساله افزایش جمعیت تهران و نکاتی پیرامون سیاست عمرانی کشور مطرح شد (توفیق، 1384: 2). به عقیده برخی از صاحب نظران مانند فیلیپ لامور[[8]](#footnote-9)، موضوع اساسی که آمایش سرزمین را معرفی می­کند، مدیریت کشور است (حنیفر، 1389: 6). و برخی نیز آمایش سرزمین را نوعی برنامه­ریزي بلند مدت براي توزیع بهتر جمعیت، امکانات و فعالیت­هاي مختلف به منظور افزایش رفاه، آسایش و هماهنگی جامعه می­دانند (هنري[[9]](#footnote-10)،2002: 292). برخی از صاحب نظران آمایش سرزمین را بهترین، ارزان­ترین و موثرترین راه­حل مدیریت و برنامه­ریزي، مولفه­هاي اقتصادي و رفاه اجتماعی می­دانند (کریمی و همکاران،1397: 75). یکی از مهم ترین ابعاد آمایش سرزمین، بعد دفاعی امنیتی آن است؛ زیرا ضرورت­های دفاع نظامی و غیر نظامی مسائلی هستند که در جهان کنونی کلیه ابعاد زندگی را در بر می­گیرند و فقط به ایجاد فعالیت و اسکان در مناطق راهبردی محدود نمی­شود (زرقانی و اعظمی، 1389: 72). در شکل (1) نیز به اصول مهم در برنامه­های آمایش سرزمین اشاره شده­است.

شکل 1: اصول مطرح در آمایش سرزمین

منبع(ابراهیم زاده و موسوی، 1394)

آمايش دفاعي نیز به عنوان ساماندهي محيط جغرافيايي (فضايي) و توزيع معقول و مناسب اماكن حياتي و مراكز حساس و زيرساخت­ها با توجه به تهديدها و استفاده بهينه از قابليت­هاي محيطي به منظور ايجاد ثبات، بازدارندگي و مقابله با تهديدها كه حداكثر توان و قابليت­هاي دفاعي را براي كشور فراهم كند (سهامي، 26:1388). و در آخر جدول شماره 2، مولفه­های دفاعی- امنیتی موثر بر آمایش مناطق مرزی را مورد بررسی قرار داده است.

جدول 2: مولفه­های دفاعی امنیتی موثر بر آمایش مناطق مرزی

|  |  |
| --- | --- |
| ساختار ژئوپلیتیک جهانی | تهدیدات بیوتروریسم |
| ساختار ژئوپلیتیک منطقه­ای | تهدیدات ناشی از حملات تروریستی و خرابکارانه |
| تهدیدات استقلال طلبانه | اصول پدافند غیر عامل |
| وجود پارک­ها و مناطق نظامی در منطقه مرزی | عبور و مرور غیر مجاز ساکنین مرزی |
| تهدیدات استقلال طلبانه | قرار گیری در یک منطقه ناامن |
| قرارداد نظامی کشور هم مرز با قدرت­های منطقه­ای | ثبات یا بی ثباتی امنیتی کشور هم مرز |

منبع: یافته­های تحقیق، 1399

3-پیشینه تحقیق

در زمینه ارزیابی عوامل امنیتی – دفاعی موثر بر آمایش مناطق مرزی تاکنون تحقیقاتی صورت گرفته است. برای آشنایی بیشتر در ذیل به برخی از این تحقیقات اشاره می­شود.

محسن قادرمزی و همکاران، مقاله­ای با عنوان (ارزیابی مؤلفه­های مؤثر در پایداری امنیت مناطق مرزی) را تدوین نموده­اند که در سال 1398 در پژوهش نامه نظم و امنیت انتظامی، سال دوازدهم، شماره سوم (پیاپی47) به چاپ رسیده است. نتایج به دست آمده نشان می­دهد که بین متغیرهای پژوهش در محدوده مورد مطالعه رابطه معنادار و مستقیمی وجود دارد و این مؤلفه­ها و شاخ­ ها در تعادل منطقه­ای و پایداری مناطق مرزی تأثیر بسزایی دارند. همچنین مشخص گردید متغیرهای نقش دولت، تحول کارکرد مرز و دسترسی ها در افزایش پایداری امنیت مناطق مرزی تأثیر دارند و این متغیرها می­توانند 82.6 درصد از تغییرات متغیر پایداری امنیت مناطق مرزی را تبیین کند.

زهرا صابر و همکاران در مقاله­ای با عنوان (تحلیل مؤلفه­های تأثیر گذار آمایش منطقه مرزی بر مناسبات ایران و عراق در سال 1397، به تشریح مولفه­ها و پایه­هاي نظري آمایش منطقه مرزي و شناسایی مولفه­هاي طبیعی و انسانی منطقه مرزي تاثیرگذار بر مناسبات ایران وعراق پرداخته­اند. نتایج تحقیق حاکی از آن است که بین مولفه­هاي تاثیرگذارآمایش منطقه مرزي و مناسبات ایران و عراق رابطه وجود دارد و مولفه­هاي طبیعی و انسانی در حد قابل توجهی درصد­هاي مثبت و معنا داري (متوسط به بالا) بر مناسبات ایران و عراق تاثیرگذار است.

آرام کریمی و همکاران، پژوهشی با عنوان (تعیین عوامل و معیارهای مؤثر در آمایش مناطق مرزی مطالعه موردی: شهرستان جوانرود) را در سال 1397 تدوین نموده­اند. نتایج این پژوهش حاکی از آن است که در آمایش جوانرود، 18 معیار در چهار بعد امنیتی، دفاعی و سیاسی؛ اقتصادي؛ امکانات، تجهیزات و خدمات؛ و عوامل اجتماعی و فرهنگی موثر اند و عوامل امنیتی، دفاعی و سیاسی و معیار سطح درآمد نسبت به سایر عوامل و معیارها، از اولویت بیشتري برخوردار است.

محسن فتحی و همکاران در مقاله­ای با عنوان (تبیین شاخص­ها و اولویت­های آمایش دفاعی و امنیتی مناطق مرزی ایران در افق 1404 نمونه موردی: مرزهای جنوبی کشور) که در سال 1396 در فصلنامه علوم و فنون مرزی، سال هشتم، شماره 1 چاپ شد، به تبیین شاخص­ها و راهبردهای دفاعی\_امنیتی و اولویت­گذاری این راهبردها پرداخته اند. نتایج این پژوهش نشان می­دهد که راهبردهای مناسب برای آمایش دفاعی-امنیتی مناطق مرزی جنوبی کشور از نوع راهبردهای تنوعی رقابتی هستند و ضرورت توجه به شاخص های مختلف اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و سیاسی- امنیتی توأم با یکدیگر برای توسعه و امنیت منطقه را لازم می داند.

علی سعیدی و بشیر کلاری مقاله­ای با عنوان (ملاحظات دفاعی امنیتی در آمایش مناطق مرزی مطالعه موردی: جزایر هرمز، هنگام و لارک) که در سال 1394 در فصلنامه جغرافیای نظمی و امنیتی، سال اول، شماره اول چاپ شد را تدوین نموده اند. این مقاله به لحاظ جغرافیایی و با توجه به ملاحظات امنیتی و دفاعی، آمایش مناسب این جزایر را نسبت به تهدیدهای متصوره بررسی می­نماید. در اين تحقيق پس از بیان تعاریف و تبیین مفهوم آمايش سرزمين، با اشاره به برخی از تعاریف، اهداف و سیاست­های دفاعی و امنیتی در فرآیند آمایش سرزمین در برنامه­های کشور، مورد بررسی قرار گرفته است و به صورت اجمال سه جزیره­ي مورد نظر، مورد واکاوی واقع شده و با توجه به ملاحظات دفاعی و امنیتی حوزه­ي خلیج فارس و تنگه­ي هرمز، آمایش مطلوب در جزایر هرمز، هنگام و لارک برای مخاطب تبیین می­شود.

مهدی حشمتی جدید و همکاران در مقاله­ای با عنوان (ملاحظات دفاعی ـ امنیتی آمایش سرزمین در کشور، مطالعه موردی جنوب شرق کشور) که درسال1393 در فصلنامه مدیریت و پژوهش­های دفاعی دانشکده و پژوهشکده دفاعی، سال سیزدهم، شماره 75 چاپ شد بیان داشته­اند چگونه مي­توان از طريق ملاحظات دفاعي- امنيتيِ آمايشِ سرزمين در استان سيستان و بلوچستان توان دفاعي را در برابر تهديدها افزايش داد و باعث کاهش آسیب­پذیری­ها شد و اين رويكرد توسعه و امنيت پايدار را به دنبال خواهد داشت. ملاحظات دفاعي- امنيتي آمايش سرزمين در جنوب شرق كشور در ابعاد توسعه پايدار با داشتن مؤلفه هايي از جمله: تقويت ملاحظات پدافند غير عامل با توجه به حساسيت منطقه، ارتقا وضعيت كالبدي و مقاوم سازي در منطقه، پايدارسازي جمعيت، تقويت همگرايي قومي و مذهبي، تقويت بنيه دفاعي و هوشمندسازي مديريت اطلاعات و راهبردها، كه در تلفيق اين موارد با هم در اين تحقيق به صورت مفصل در جهت برنامه­ريزي منطقه­اي پايدارتر و امن­تر اين منطقه مورد بررسي قرار گرفته است.

حسین مختاری حشی و همکاران در مقاله­ای با عنوان (تدوین راهبردهای آمایش مناطق مرزی: مطالعه موردی مرزهای شرقی کشور) که در سال 1393 در فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، سال 29، شماره سوم، شماره پیاپی 114 چاپ شد، با استفاده از چارچوب جامع برنامه­ریزي راهبردي به ارائه راهبردهاي مناسب براي آمایش مناطق مرزي شرق کشور پرداخته­اند. نتایج نشان می­دهد که با توجه به شرایط فعلی، راهبردهاي مناسب حرکت در مسیر آمایش مناطق مرزي شرق کشور از نوع تدافعی است و هم اکنون بر اساس اولویت بندي انجام شده راهبردهاي تدوین برنامه جامع، توسعه همه جانبه استان­هاي شرقی کشور (به خصوص مناطق مرزي)، توسعه و تقویت انواع زیرساخت­هاي کالبدي، شامل: حمل و نقل، راه آهن، جاده و... به منظور افزایش پیوندهاي کانون هاي پرچمعیت مناطق شرقی با یکدیگر و کانون­هاي داخل کشور از اولویت بالاتري برخوردارند.

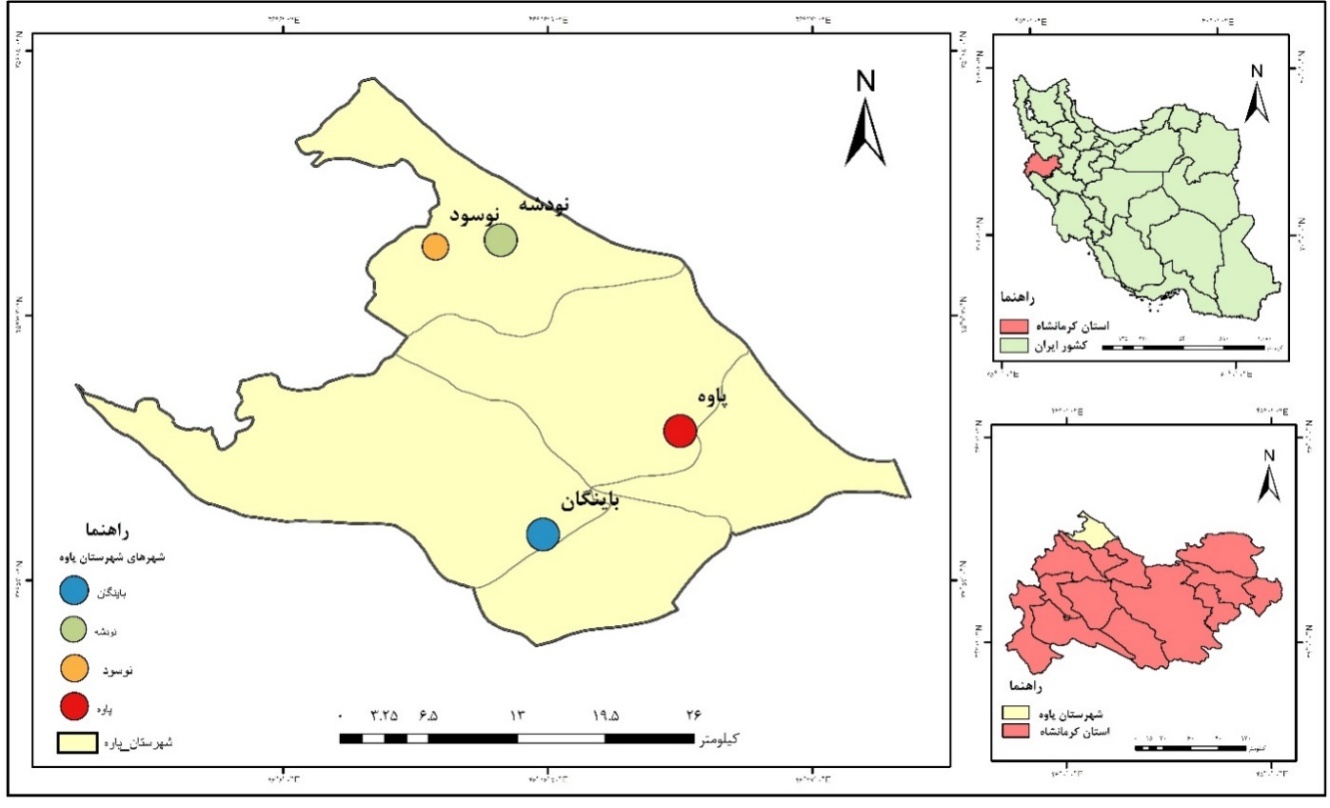
علیرضا عندلیب و شریف مطوف مقاله­ای را با عنوان (توسعه و امنیت در آمایش مناطق مرزی ایران) در سال 1388، فصلنامه توسعه و امنیت در آمایش مناطق مرزی ایران سال ششم، شماره 12 تدوین نموده­اند. نتيجه گيري مطالعات اين مقاله نشان مي­دهد؛ توسعه و امنيت در مناطق مرزي لازم و ملزوم يكديگر است. همچنين، شدت عدم تعادل منطقه­اي ميان مناطق مرزي و مناطق داخلي در ايران بر توسعه ملي تأثيرگذار است. به عبارت ديگر، اگرچه توسعه نيافتگي در مناطق مرزي كه منجر به ناامني مي شود، اثرات خود را بر توسعه نيافتگي و ناامني در كل كشور مي­گذارد. اما موانع ذهني و عيني زيادي تاكنون باعث شده است اين گونه تأثيرات منفي ادامه داشته باشد.

4- روش تحقیق

این پژوهش باهدف کاربردی و روش توصیفی- تحلیل انجام‌گرفته است. با توجه به موضوع تحقیق که ارزیابی مولفه­های دفاعی- امنیتی در آمایش مناطق مرزی شهرستان پاوه است است ابتدا با بررسی مقالات و منابع مختلف در ارتباط با موضوع تحقیق شناخته شد پس از مطالعه منابع مختلف، 10 مولفه به منظور اولویت بندی عوامل دفاع امنیتی موثر در امایش مناطق مرزی منطقه مورد مطالعه انتخاب شدند. به منظور اولویت بندی متغیرهای تحقیق از آزمون رتبه­بندی F استفاده شده است. جامعه آماری تحقیق 58 نفر بوده­اند که از این تعداد 31 نفر مرد و 27 نفر زن بوده­اند.

5- منطقه مورد مطالعه

شهرستان پاوه با مساحت 803 کیلومتر مربع در شمال غربی استان کرمانشاه واقع شده است، این شهرستان دارای 60431 نفر جمعیت می­باشد که 36103 نفر آن جزو جمعیت شهری و تعداد 24328 نفر جمعیت ساکن در روستاها می­باشند (مرکز آمار ایران،1395). مردم شهرستان پاوه از نظر دین تابع اسلام و پیرو مذهب اهل سنت هستند که از نظر فقهی امام محمد شافعی (رح) می باشند. زبان کردی و گویش هورامی، زبان مردم پاوه و اکثریت بخش­های تابعه است و از جمله زبان های اصیل ایرانی و یکی از قدیمی ترین لهجه­های کردی که بازمانده از زبان پهلوی و اوستایی است. از نظر حدود و موقعیت سیاسی، شهرستان پاوه در غرب استان کرمانشاه در یک موقعیت مرزی بین کشور ایران و عراق قرار گرفته است. این شهرستان از طرف شمال به شهرستان های مریوان و سرو آباد (استان کردستان) و از طرف جنوب به جوانرود و ثلاث باباجانی، از طرف شرق به روانسر و کامیاران (استان کردستان) و از طرف غرب به کشور عراق (شهرستان حلبچه) محدود می گردد. شهرستان پاوه با مرکزیت شهر پاوه در فاصله 112 کیلومتری از شهر کرمانشاه واقع شده است (طرح توسعه و عمران (جامع)، شهر پاوه، 1389: 87) (نقشه1).



نقشه1: موقعیت شهر پاوه در شهرستان مرزی پاوه

منبع: نگارندگان، 1399

6- یافته­های تحقیق

در این بخش به منظور اولویت بندی مولفه­های دفاعی- امنیتی موثر در آمایش مناطق مرزی شهرستان پاوه از آزمون F استفاده شده است.

نتایج آزمون F (جدول3) برای اولویت بندی مولفه­های دفاعی- امنیتی در منطقه مورد مطالعه نشان می­دهد که مهم­ترین اولویت برای برنامه­ریزی­های آمایش مناطق مرزی از بعد امنیتی - دفاعی در شهرستان پاوه عبارت بوده از ثبات و بی­ثباتی امنیتی کشور هم مرز با امتیاز 9.2 در رتبه اول، قرارگیری در یک منطقه ناامن با امتیاز 8.91 در رده دوم، تهدیدات استقلال طلبانه با امتیاز 8.86 در جایگاه سوم، عبور و مرور غیر مجاز ساکنین مرزی با امتیاز 8.47 در رتبه چهارم، تهدیدات ناشی از حملات تروریستی و خرابکارانه با امتیاز 7.5 در رده پنجم، تهدیدات بیوتروریسم با امتیاز 6.82 در رده ششم، قرارداد نظامی کشور هم مرز (عراق) با قدرت­های منطقه­ای و جهانی با رتبه 5.45 در رده هفتم، اصول پدافند غیرعامل با امتیاز 5.11 در رده هشتم، ساختار ژئوپلیتیک منطقه­ای با امتیاز 3.17 در رده نهم، ساختار ژئوپلیتیک جهانی با امتیاز 2.5 در رده دهم آخر قرار گرفته است.

جدول3: نتایج آزمون F برای اولویت بندی مولفه­های دفاعی- امنیتی

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| رتبه | مولفه | امتیاز |
| 1 | ثبات یا بی ثباتی امنیتی کشور هم مرز | 9.2 |
| 2 | قرار گیری در یک منطقه ناامن | 8.91 |
| 3 | تهدیدات استقلال طلبانه | 8.86 |
| 4 | عبور و مرور غیر مجاز ساکنین مرزی | 8.47 |
| 5 | تهدیدات ناشی از حملات تروریستی و خرابکارانه | 7.5 |
| 6 | تهدیدات بیوتروریسم | 6.82 |
| 7 | قرارداد نظامی کشور هم مرز با قدرت­های منطقه­ای | 5.45 |
| 8 | اصول پدافند غیر عامل | 5.11 |
| 9 | ساختار ژئوپلیتیک منطقه­ای | 3.17 |
| 10 | ساختار ژئوپلیتیک جهانی | 2.5 |

منبع: یافته­های تحقیق، 1399

7- نتیجه گیری

این تحقیق با هدف اولویت­بندی مولفه­های دفاعی- امنیتی موثر در آمایش مناطق مرزی شهرستان پاوه انجام شده است. که در این بخش مهم­ترین نتایج تحقیق را نتایج به دست آمده از تحقیق نشان داد که مولفه ثبات و بی­ثباتی امنیتی کشور هم مرز با امتیاز 9.2 در رتبه اول از اهمیت در برنامه­ریزی­های امایشی قرارر گرفته است. به عبارت دیگر مهم­ترین مساله­ای که در مناطق مرزی باید از لحاظ دفاعی – امنیتی مورد نظر قرار بگیرد، بحث سطح امنیت در کشور همسایه است و هر اندازه این ثبات امنیتی بیشتر و بهتر باشد، می­توان برنامه­ریزی­های بلندمدت­تری در مناطق مرزی داشت.

مولفه دوم تاثیر گذار در برنامه­ریزی­های آمایشی برای مناطق مرزی در شهرستان پاوه بحث قرارگیری در یک منطقه ناامن با امتیاز 8.91 بوده است، مرزهای مناطق غربی کشور به دلیل همسایه بودن با کشورهای جنگ زده مثل عراق و سوریه هموراه محر ناامنی بوده و این ناامن بودن منجر به بروز مشکلات تعدد در این منطقه به دلیل عدم امنیت بوده است، از این­رو در برنامه­ریزی­های آمایش باید این مسئله لحاظ گردد که منطقه مرزی پاوه چقدر در یک منطقه ناامن واقع شده.

مساله مهم دیگر که باید برای برنامه­ریزی آمایش برای شهرستان پاوه می­شود در نظر گرفت و باتوجه به امتیاز بالای آن باید لحاظ شود بحث تهدیدات استقلال طلبانه با امتیاز 8.86 که در جایگاه سوم قرار گرفته، مناطق کرد نشین ایران به دلیل تبعیضات سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی همواره از لحاظ سطح توسعه جزو مناطق کمتر توسعه­یافته ایران محسوب می­شوند و این سلسله تبعیضات منجر به افزایش سطح مسائل استقلال طلبانه در مناطق کرد نشین به ویژه در شهرستان پاوه نیز شده است، از این رو هر گونه برنامه­ریزی در این مناطق باید به گونه­ای باشد که این مسائل را نیز پوشش دهد.

مساله مهم دیگر در زمینه مسائل دفاعی- امنیتی که باید در برنامه­ریزی­های آمایشی در منطقه مورد مطالعه لحاظ شود، معضل عبور و مرور غیر مجاز ساکنین مرزی در لب مرز است یکی از مشکلات اصلی در مناطق مرزی ناشی از عدم کنترل دقیق رفت و آمدها می­باشد، که منجر به ناامنی در این مناطق و مابقی مناطق کشور خواهد شد. از این­رو در برنامه­های آمایشی برای مناطق مرزی لحاظ کردن مسائل امنیتی ناشی از عدم کنترل دقیق عبور و مرور الزامی است.

مساله دیگر در زمینه مسائل دفاعی- امنیتی که اید در برنامه­های آمایشی منطقه مرزی پاوه مورد نظر واقع شود بحث تهدیدات ناشی از حملات تروریستی و خرابکارانه است. باتوجه به مرزی بودن و نیز کمتر توسعه یافته بودن این منطقه به دلیل تبعیضات مختلف، امکان تهدیدات تروریستی و خرابکارانه در این منطقه وجود دارد هر چند تا کنون این مسئله رخ نداده اما این به معنای ان نیست که نباید این مساله را از نظر دور نگاه داشت.

منابع

آفتاب، احمد و هوشمند، اکبر (1397): تدویت راهبردهای دفاعی- امنیتی در مناطق مرزی استان آذربایجان غربی با رویکرد آمایش سرزمین، فصلنامه راهبرد دفاعی، سال شانزدهم، شماره 63، پاییز. ص­ص187-153.

پارساپور، روزبه (1391): نیازمندی های جزایر خلیج فارس، سایت مرکز مطالعات خلیج فارس، کانون پژوهش های دریای پارس 14 آبان.

پورموسوی، سید موسی (1386): ملاحظات دفاعی، امنیتی در آمایش سرزمینی ایران، فصلنامه راهبرد دفاعی، سال پنجم، شماره پانزدهم.

جانپرور، محسن (1396): نگرشی نو به مطالعات مرزی (مفاهیم، اصول، نظریه­ها)؛ چاپ اول، انتشارات انجمن ژئوپلیتیک ایران، تهران.

حافظ نیا، محمدرضا و جان­پرور، محسن (1392): مرزها و جهانی شدن با نگاهی کوتاه به مرزهای ایران. تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی.

حشمتی­جدید، مهدی و بشارتی، محمدرضا و زارعی، غلامرضا (1393): ملاحظات دفاعي- امنيتي آمايش سرزمين در كشور (مطالعه موردي جنوب شرق كشور)، فصلنامه مديريت و پژوهش هاي دفاعي دانشكده و پژوهشكده دفاعي(دافوس)، سال سيزدهم، شماره 75، بهار و تابستان، ص­ص 129-109.

حنیفر، حسین (1389): درآمدي بر مفهوم آمایش سرزمین و کاربردهاي آن در ایران، آمایش سرزمین، نشریه آمایش سرزمین،سال دوم ،شماره دوم،ص­ص26-5.

دفتر آمار و اطلاعات استانداری کرمانشاه، 1395

زرقانی، سید هادی و اعظمی، هادی (1389): تحلیل ملاحظات دفاعی امنیتی در آمایش کلان شهر مشهد (با تاکید بر تهدیدات تروریستی)، جغرافیا و توسعه ناحیه­ای.

سعیدی، علی و کلاری، بشیر (1394): ملاحظات دفاعی، امنیتی در آمایش مناطق مرزی مطالعه موردی (جزایر هرمز، هنگام، لارک)، فصلنامه جغرافیای نظامی و امنیتی، سال اول، شماره اول، بهار، ص­ص103-87.

سهامي، حبيب الله (1388): آمايش و مكانيابي، انتشارات دانشگاه صنعتي مالك اشتر، تهران.

صابر، زهرا و اخباری، محمد و فرجی­راد، عبدالرضا (1397): تحلیل مولفه هاي تاثیرگذار آمایش منطقه مرزي بر مناسبات ایران و عراق، پژوهشنامه مطالعات مرزي، سال ششم، شماره اول، بهار،70-45.

طرح توسعه و عمران شهرستان پاوه (1389): سازمان و مسکن و شهرسازی استان کرمانشاه، مهندسین مشاورژیناب غرب.

عزتی، نصراله و حیدري پور، اسفندیار و اقبالی، ناصر (1390): نقش جایگاه آمایش مناطق مرزي در نظام برنامه­ریزي (مطالعه موردي :مناطق مرزي ایران)، فصلنامه نگرش­هاي نو در جغرافیاي انسانی، سال 3، شماره4، پاییز.

عندلیب، علیرضا (1380): نظریه پایه و اصول آمایش مناطق مرزی، تهران، انتشارات دانشکده فرماندهی ستاد سپاه.

عندلیب، علیرضا و مطوف، شریف (1388): توسعه و امنيت در آمايش مناطق مرزي ايران، فصلنامه باغ نظر، شماره دوازده، سال ششم، پا ييز و زمستان.

فتحی، محسن و سعیدی­راد، مجید و یزدان­پناه درو، کیومرث و کلانتری، محسن (1396): تبیین شاخص­ها و اولویت­های آمایش دفاعی و امنیتی مناطق مرزی ایران در افق1404 نمونه موردی: مرزهای جنوبی کشور، علوم و فنون مرزی، سال هشتم، شماره 1، بهار، ص­ص 115، 89.

قادرمزی، محسن، ذکی، یاشار، مهدیزاد، وفا، جمشیدی، یدالله (1398): ارزیابی مؤلفه های مؤثر در پایداری امنیت مناطق مرزی، پژوهش نامه نظم و امنیت انتظامی، سال دوازدهم، شماره سوم (پیاپی47).

کریمی، آرام و الله­مرادي، ثروت و تابعی، نادر (1397): تعیین عوامل و معیارهاي مؤثر در آمایش مناطق مرزي (مورد مطالعه: شهرستان جوانرود)، فصلنامه علمی پژوهشی پژوهشنامه مطالعات مرزي، سال ششم، شماره دوم، تابستان، ص­ص93-71.

مختاری حشی، حسین، مومنی، مهدی، باقری، مهرداد (1393): تدوین راهبردهای آمایش مناطق مرزی: مطالعه موردی مرزهای شرقی کشور، فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، سال 29، شماره سوم، شماره پیاپی 114.

مخدوم، مجید (1390): شالوده آمایش سرزمین، انتشارات دانشگاه تهران، چاپ دوازدهم، تهران.

موسوی، میر نجف و ابراهیم زاده، عیسی (1394)؛ اصول و مفاهیم آمایش سرزمین؛ انتشارات سمت، چاپ اول، تهران.

نامی، محمدحسن (1391): آمایش مناطق مرزی با تأکید بر ایران، فصلنامه نگرش­های نو در جغرافیای انسانی، سال پنجم، شماره اول، زمستان، ص­ص191-173.

Bonchuk, Michael (2014): Nigeria - Cameroon borderland: Prospects of economic cooperation and integration, American Journal of Social Issues and Humanities.

Hansen, N. (1992): Border Regions: A Critique of Spatial Theory and a European Case Study, Annals of Regional Science.

Henry Schubert, W. (2002): Curriculum: Perspective, paradigm, and possibility, Leonard Hill books.

1. Bonchuk [↑](#footnote-ref-2)
2. Hansen [↑](#footnote-ref-3)
3. Central Place Theory [↑](#footnote-ref-4)
4. Growth Pole [↑](#footnote-ref-5)
5. Perroux [↑](#footnote-ref-6)
6. The Periphery- Core Theory [↑](#footnote-ref-7)
7. John Freedman [↑](#footnote-ref-8)
8. Philip Lamour [↑](#footnote-ref-9)
9. Henry [↑](#footnote-ref-10)